



Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo

SEGRETARIATO REGIONALE PER L'ABRUZZO

**Determina a contrarre per l'affidamento diretto in house providing di
“Servizi di supporto tecnico specialistico finalizzati al potenziamento delle attività di
programmazione, progettazione e accelerazione della ricostruzione svolte dal
Segretariato Regionale del MiBACT per l'Abruzzo”
(Delibera CIPE numero 112, del 22 dicembre 2017)**

IL SEGRETARIO REGIONALE

VISTO il Regio Decreto 18 novembre 1923, n. 2440 recante “Nuove disposizioni sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità dello Stato”;

VISTO il Regio Decreto 23 maggio 1924, n. 827, recante “Regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato”;

VISTA la Legge del 07 agosto 1990, n. 241, e s.m.i., recante “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”;

VISTO il Decreto Legge del 20 maggio 1993, n. 149, in modo particolare l'art. 7, del convertito in legge, con modificazioni dall'art. 1, della Legge 19 luglio 1993, n. 237, che stabilisce, tra l'altro, le modalità procedurali per l'approvazione dei piani di spesa nel settore dei beni culturali;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica del 20 aprile 1994, n. 367, recante “Regolamento per la semplificazione delle procedure di spesa e contabili”;

VISTA la Legge del 03 aprile 1997, n. 94, recante “Modifiche alla legge 5 agosto 1978 n. 468, e successive modificazioni ed integrazioni, recante norme di contabilità generale dello Stato in materia di bilancio”;

VISTO l'art. 3, comma 8, del Decreto Legge del 25 marzo 1997, n. 67, convertito in legge, con modificazioni, dalla Legge 23 maggio 1997, n. 135, che autorizza l'apertura di contabilità speciali nel Ministero per i beni e le attività culturali;

VISTO il Decreto Legislativo del 07 agosto 1997, n. 279, e s.m.i., concernente l'individuazione delle unità previsionali di base del bilancio dello Stato;

VISTO l'art. 3, comma 3, del citato Decreto Legislativo n. 279 del 1997 il quale stabilisce che il titolare del Centro di Responsabilità Amministrativa è il responsabile della gestione e dei risultati derivanti dall'impiego delle risorse umane, finanziarie e strumentali assegnate;

VISTO il Decreto Legislativo del 20 ottobre 1998, n. 368, e s.m.i., recante “Istituzione del Ministero per i beni e le attività culturali, a norma dell'articolo 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59”, d'ora in poi Ministero;

VISTO il Decreto Legislativo del 30 luglio 1999, n. 300, e s.m.i., recante la riforma dell'organizzazione del Governo, ai sensi dell'articolo 11 della Legge 15 marzo 1997, n. 59;

VISTO il Decreto Legislativo del 30 marzo 2001, n. 165, e s.m.i., recante “Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”;

VISTO la Legge del 15 luglio 2002, n. 145 recante “*Disposizioni per il riordino della dirigenza statale e per favorire lo scambio di esperienze e l’interazione tra pubblico e privato*”;

VISTO il Decreto Ministeriale del 04 dicembre 2002, concernente il regolamento di semplificazione dei procedimenti di spese in economia del Ministero per i beni e le attività culturali;

VISTO il Decreto Legislativo 22 gennaio 2004, n. 42, recante “*Codice dei beni culturali e del paesaggio, ai sensi dell’art. 10 della L. 6 luglio 2002 n. 137*”;

VISTA la Direttiva della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per la Funzione Pubblica del 24 marzo 2004, recante “*Misure finalizzate al miglioramento del benessere organizzativo nelle pubbliche amministrazioni*”;

VISTA la Legge 18 giugno 2009, n. 69, recante “*Disposizioni per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività nonché in materia di processo civile*”, in modo particolare l’art. 26 il quale prevede che, al fine di garantire la continuità occupazionale dal personale impiegato in Ales S.p.a. la partecipazione azionaria precedentemente detenuta da Italia Lavoro S.p.a in Ales S.p.A medesima è trasferita al Ministero per i beni e le attività culturali;

VISTO il Decreto Legislativo del 27 ottobre 2009, n. 150, recante l’attuazione della Legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle Pubbliche Amministrazioni e, in particolare, l’art. 7, comma 1, in base al quale le amministrazioni pubbliche valutano annualmente la performance organizzativa ed individuale;

VISTA la Legge del 31 dicembre 2009, n. 196, e s.m.i., recante “*Legge di contabilità e finanza pubblica*”;

VISTO il Decreto Ministeriale del 09 dicembre 2010, con il quale è stato approvato il “*Sistema di misurazione e valutazione della performance*”;

VISTO il Decreto Legislativo del 14 marzo 2013, n. 33, recante “*Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*”;

VISTO il Decreto Ministeriale 03 febbraio 2016, Rep. n. 61, recante la “*Approvazione dello Statuto della società “ALES – ARTE LAVORO E SERVIZI S.p.A.” ai sensi dell’articolo 1, comma 322, della legge 28 dicembre 2015, n. 208*”;

CONSIDERATO che l’articolo 3 del predetto Statuto prevede, tra le altre cose, che la Società ALES S.p.A. “*svolge, prevalentemente per il MiBACT e secondo le direttive e gli indirizzi vincolanti forniti dallo stesso, l’esercizio di attività e la realizzazione di iniziative volte alla gestione, valorizzazione e tutela dei beni culturali in ambito nazionale e internazionale [...] a titolo indicativo e non esaustivo: [...] servizi generali amministrativi e di informatizzazione gestionale e servizi tecnici di supporto alle attività del MiBACT e delle sue strutture periferiche, richiesti o contemplati da convenzioni o da specifiche direttive del MiBACT*”;

CONSIDERATO che l’articolo 19 del suddetto Statuto prevede che il MiBACT esercita nei confronti della ALES S.p.A. “*un’attività di controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi direttamente svolti*”;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e s.m.i., recante “*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*” (c.d. nuovo codice degli appalti e delle concessioni);

CONSIDERATO in modo particolare l’art. 5 commi 1 e 2 del predetto D.Lgs, concernente “*principi comuni in materia di esclusione per concessioni, appalti pubblici e accordi tra enti e amministrazioni aggiudicatrici*”

nell'ambito del settore pubblico”;

CONSIDERATO che ALES S.p.A., in ragione della citata normativa e previsione statutaria, è configurata come società strumentale, *in house*, del Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo;

VISTA la circolare del Segretariato Generale del 24 maggio 2016, n. 23, recante gli indirizzi interpretativi e applicativi dell'Ufficio Legislativo relativamente al nuovo codice degli appalti e delle concessioni;

VISTE le deliberazioni dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con le quali sono state adottate le linee guida relative all'attuazione del nuovo codice degli appalti e delle concessioni, ed in modo particolare la n. 7/2017, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 235 del 15 febbraio 2017, concernente *“l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016”*;

VISTO il Decreto Legislativo del 25 maggio 2016, n. 97, recante *“Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche”*;

VISTA la Delibera del Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica del 10 agosto 2016, n. 48, recante *“Sisma Regione Abruzzo obiettivi, criteri e modalità di programmazione delle risorse per la ricostruzione pubblica assegnazione di risorse ad interventi cantierabili e invarianti (piano stralcio) e assistenza tecnica”*, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana del 13 febbraio 2017, serie generale n. 36, con la quale sono definiti gli obiettivi, i criteri e le modalità di programmazione delle risorse per la ricostruzione pubblica e per l'assistenza tecnica;

CONSIDERATO che l'art. 3 della richiamata delibera CIPE n. 48/2016 descrive le attività oggetto del finanziamento ed in modo particolare che *“l'attività di natura tecnica e assistenza qualificata dovrà prevedere azioni di supporto e sostegno alla programmazione, progettazione e accelerazione della ricostruzione pubblica, con particolare riguardo al sostegno al processo di elaborazione, definizione, analisi, istruttoria e valutazione dei Programmi pluriennali di settore e dei Piani annuali di attuazione; allo sviluppo della progettazione di nuovi interventi e/o predisposizione degli elaborati tecnici necessari per renderli appaltabili; all'accompagnamento e accelerazione degli interventi anche attraverso la predisposizione dell'offerta di funzioni di Centrale di committenza o Stazione unica appaltante; alla verifica dei cronoprogrammi di attuazione e monitoraggio dello stato di avanzamento degli interventi”*;

VISTO il Decreto della Direzione Generale Bilancio del 24 gennaio 2017, Rep. n. 18, recante l'atto di indirizzo riferito alle attività affidate *in house providing* alla ALES S.p.A.;

VISTA la Delibera del Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica del 22 dicembre 2017, n. 112, recante *“Sisma Abruzzo 2009 - Assegnazione di risorse al settore ricostruzione del patrimonio pubblico - «Tutela e valorizzazione del patrimonio culturale» - piano annuale 2018 - Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo”*, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana del 31 maggio 2018, serie generale n. 125, con la quale sono assegnate le risorse al settore ricostruzione del patrimonio pubblico;

VISTO il Decreto della Direzione Generale Bilancio del 29 dicembre 2017, Rep. n. 2803, recante il *“Regolamento per l'indirizzo e il controllo analogo su Ales spa da parte del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo”*;

VISTO il Decreto Legge del 21 settembre 2019, n. 104, convertito con modificazioni dalla L. 18 novembre 2019, n. 132, recante *“Disposizioni urgenti per il trasferimento di funzioni e per la riorganizzazione dei Ministeri per i beni e le attività culturali, delle politiche agricole alimentari, forestali e del turismo, dello sviluppo economico, degli affari esteri e della cooperazione internazionale, delle infrastrutture e dei trasporti e dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, nonché per la rimodulazione degli stanziamenti per la*

revisione dei ruoli e delle carriere e per i compensi per lavoro straordinario delle Forze di polizia e delle Forze armate e per la continuità delle funzioni dell' Autorità per le garanzie nelle comunicazioni”;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 02 dicembre 2019, n. 169, recante *“Regolamento di organizzazione del Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo, degli uffici di diretta collaborazione del Ministro e dell'Organismo indipendente di valutazione della performance”;*

VISTA la nota della Direzione Generale Bilancio del 13 dicembre 2019, prot. n. 19149, con la quale la è stata comunicata la chiusura dell'istruttoria avviata il 03 aprile 2018 e l'avvenuta iscrizione, ai sensi delle citate linee guida n. 7/2017, nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house* previsti dall'art. 192 del D.Lgs. 50/2016;

VISTA la circolare della Direzione Generale Organizzazione, del 18 dicembre 2019, n. 419, con la quale è rappresentato che, stante l'attuale grave carenza organica, *“è da considerarsi non necessaria l'indizione di nuove procedure di interpello, ferma restando la preliminare verifica da parte dei singoli Direttori Generali, chiamati a sottoscrivere i rinnovi dei contratti, dell'attualità e necessità del prosieguo delle attività oggetto dei contratti in essere con la società ALES S.p.A.”;*

VISTO il Decreto Ministeriale del 28 gennaio 2020, Rep. n. 21, recante *“Articolazione degli uffici dirigenziali di livello non generale del Ministero”*, registrato dalla Corte dei Conti in data 17 febbraio 2020 al n. 236;

VISTO il Decreto Ministeriale del 29 gennaio 2020, Rep. n. 36, recante *“Graduazione delle funzioni dirigenziali di livello non generale”*, registrato dalla Corte dei Conti in data 27 febbraio 2020 al n. 288;

VISTO l'Atto di indirizzo emanato dall'On.le Ministro in data 08 giugno 2020, Rep. n. 275, concernente l'individuazione delle priorità politiche da realizzare nell'anno 2020 e per il triennio 2020-2022, registrato dalla Corte dei Conti in data 06 luglio 2020 al n. 1549;

VISTA la nota del Segretario Generale del 24 giugno 2020, prot. n. 8518, recante indicazioni sulla documentazione da trasmettere alla Corte dei Conti relativamente ai contratti stipulati con ALES S.p.A.;

VISTA la Direttiva Generale per l'azione amministrativa e la gestione per l'anno 2020, emanata con decreto dell'On.le Ministro in data 8 ottobre 2020, rep. n. 453;

VISTO il decreto del Segretario Generale del 16 dicembre 2020, rep. n. 905, registrato dalla Corte dei Conti in data il 25 gennaio 2021, al n. 124, con il quale è conferito al dott. Nicola Macrì, ai sensi dell'articolo 19, commi 5 e 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165 e s.m.i., l'incarico di funzione dirigenziale di livello non generale di direzione del Segretariato Regionale del Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo per l'Abruzzo, nell'ambito del Segretariato Generale;

VISTO il Piano della *performance* 2020-2022, emanato con decreto dell'On.le Ministro in data 22 dicembre 2020, rep. n. 599;

VISTA la nota integrativa del Ministero dell'Economia e delle Finanze al bilancio di previsione dello Stato per il Ministero per i beni e le attività culturali, per l'anno finanziario 2021 e per il triennio 2021-2023, con cui sono stati individuati gli obiettivi posti a base dell'azione amministrativa e della gestione ed i criteri alla base delle formulazioni delle relative previsioni;

VISTA la Legge del 30 dicembre 2020, n. 178, pubblicata in Gazzetta Ufficiale n. 322 del 30 dicembre 2020 (Serie generale - Suppl. Ordinario n. 46/L), recante *“Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023”* (legge di bilancio per l'anno 2021);

VISTO il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 31 dicembre 2020, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 323 del 31 dicembre 2020 (Serie generale - Suppl. Ordinario n. 47), con il quale è stata

disposta, ai fini della gestione e della rendicontazione, la ripartizione in capitoli delle Unità di voto parlamentare relative allo stato di previsione della spesa del Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo - Tabella n. 14 - del bilancio di previsione dello Stato, per l'anno finanziario 2021 e per il triennio 2021-2023;

VISTA la nota del Segretariato Regionale per l'Abruzzo del 15 gennaio 2021, prot. n. 177, recante la richiesta al Segretario Generale di verificare la possibilità di avvalersi della società *in house* Ales S.p.A.;

VISTA la nota del Segretario Generale del 18 gennaio 2021, prot. n. 666, con la quale è confermata la possibilità di avvalersi della società *in house* Ales S.p.A.;

VISTA la nota del Segretariato Regionale per l'Abruzzo del 21 gennaio 2021, prot. n. 267, recante la richiesta di interpello per professionalità interne per il Segretariato Regionale per l'Abruzzo;

VISTA la circolare della Direzione Generale Organizzazione del 29 gennaio 2021, n. 38, relativa all'interpello per personale interno, per vari profili professionali, per il Segretariato Regionale per l'Abruzzo;

VISTA la nota del Segretariato Regionale per l'Abruzzo del 03 febbraio 2021, prot. n. 489, recante la richiesta preliminare di offerta alla ALES S.p.A. per l'affidamento di “*Servizi di supporto tecnico specialistico finalizzati al potenziamento delle attività di programmazione, progettazione e accelerazione della ricostruzione svolte dal Segretariato Regionale del MiBACT per l'Abruzzo*”;

VISTA la nota della Direzione Generale Organizzazione del 17 febbraio 2021, prot. n. 5423, con la quale è stata comunicata la conclusione con esito negativo della procedura di interpello avviata con la suddetta circolare 38/2021;

VISTA la copertura finanziaria assegnata al Segretariato Regionale per l'Abruzzo ai sensi della richiamata Delibera CIPE 112/2017 per un ammontare complessivo di € 489.236,00;

ATTESA la necessità di realizzare le attività riferite alle summenzionate risorse economiche secondo gli obiettivi, i criteri e le modalità di programmazione definite dalla richiamata Delibera CIPE 48/2016 che possono essere sintetizzate in:

- attività di natura tecnica e assistenza qualificata finalizzata ad azioni di supporto e sostegno alla programmazione, progettazione e accelerazione della ricostruzione pubblica, con particolare riguardo al sostegno al processo di elaborazione, definizione, analisi, istruttoria e valutazione dei Programmi pluriennali di settore e dei Piani annuali di attuazione;
- sviluppo della progettazione di nuovi interventi e/o predisposizione degli elaborati tecnici necessari per renderli appaltabili;
- accompagnamento e accelerazione degli interventi anche attraverso la predisposizione dell'offerta di funzioni di centrale di committenza o stazione unica appaltante;
- verifica dei cronoprogrammi di attuazione e monitoraggio dello stato di avanzamento degli interventi;

CONSIDERATA la possibilità di disporre dei servizi di supporto tecnico specialistico erogati dalla ALES S.p.A., finalizzati al potenziamento delle attività di programmazione, progettazione e accelerazione della ricostruzione svolte dal Segretariato Regionale del MiBACT per l'Abruzzo, al fine di garantire la continuità e l'efficacia dell'azione amministrativa;

CONSIDERATO che l'affidamento alla ALES S.p.A. garantisce la conservazione del *know how* derivante dalle attività di supporto offerte da Ales Spa e che non risulta conveniente il passaggio ad altro operatore economico disponibile sul mercato, anche alla luce della convenienza effettiva del servizio sia in termini economici che in termini di semplificazione gestionale e di un ottimale impiego delle risorse pubbliche;

RILEVATO il risparmio economico che si ottiene avvalendosi dei servizi erogati da ALES S.p.A., in luogo dell'affidamento a privati contraenti a mezzo di procedure di gara;

CONSIDERATO che per gli affidamenti *in house providing* non è necessaria l'acquisizione del codice CIG;

RITENUTO di dover avviare la procedura per l'affidamento diretto alla ALES S.p.A. dei “*Servizi di supporto tecnico specialistico finalizzati al potenziamento delle attività di programmazione, progettazione e accelerazione della ricostruzione svolte dal Segretariato Regionale del MiBACT per l’Abruzzo*” per un periodo di 24 mesi;

RITENUTO di dover individuare il responsabile unico del procedimento, ai sensi dell’art. 31 del D.Lgs. 50/2016, al quale attribuire gli adempimenti concernenti le fasi dell’affidamento e della esecuzione del contratto per l'erogazione dei “*Servizi di supporto tecnico specialistico finalizzati al potenziamento delle attività di programmazione, progettazione e accelerazione della ricostruzione svolte dal Segretariato Regionale del MiBACT per l’Abruzzo*”;

DETERMINA

Art. 1 - Avvio procedura

1. È avviata la procedura per l'affidamento diretto *in house providing* alla ALES S.p.A. dei “*Servizi di supporto tecnico specialistico finalizzati al potenziamento delle attività di programmazione, progettazione e accelerazione della ricostruzione svolte dal Segretariato Regionale del MiBACT per l’Abruzzo*” per un periodo di ventiquattro mesi.

Art. 2 - Nomina del Responsabile Unico del Procedimento

1. Il Dott. Nicola Macrì, Segretario Regionale del MiBACT per l’Abruzzo, è nominato, ai sensi dell’art. 31 del D.Lgs. 50/2016, Responsabile Unico del Procedimento (di seguito R.U.P.) per le attività concernenti l'affidamento e l'esecuzione del contratto, di cui all'articolo 1.
2. Al R.U.P. è affidato il compito di curare il coordinamento, la gestione e il monitoraggio di tutte le attività connesse all'affidamento e all'esecuzione del contratto per i “*Servizi di supporto tecnico specialistico finalizzati al potenziamento delle attività di programmazione, progettazione e accelerazione della ricostruzione svolte dal Segretariato Regionale del MiBACT per l’Abruzzo*”.

Art. 3 - Copertura finanziaria

1. È impegnata la spesa per l'affidamento di cui all'art. 1 per un importo massimo stimato in **euro 489.236,00** (quattrocentottantanovemiladuecentotrentasei/00), comprensivo di oneri fiscali ed IVA, a valere sulle risorse economiche programmate ai sensi della Delibera CIPE 112/2017 assegnate al Segretariato Regionale per l’Abruzzo.
2. La somma di cui al comma 1 verrà formalmente impegnata a seguito della stipula del contratto in esito alla procedura di cui all'art. 1.
3. Gli oneri di sicurezza sono pari a € 0,00 (zero/00), non rilevandosi la sussistenza di rischi interferenziali connessi all'attività da affidare.

Roma, li **19 febbraio 2021**
Prop. N. **14**

IL SEGRETARIO REGIONALE
(Dott. Nicola Macrì)