



# Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo

## SEGRETARIATO REGIONALE PER L'ABRUZZO

### **Determina a contrarre per l'affidamento diretto in house providing di**

### **“Servizi di supporto tecnico specialistico finalizzati al rafforzamento della capacità amministrativa e gestionale del Segretariato Regionale del MiBACT per l'Abruzzo”**

(Fondo per lo Sviluppo e la Coesione - Piano Stralcio Cultura e Turismo 2014-2020 “L'Aquila – Centro storico”)

### **IL SEGRETARIO REGIONALE**

**VISTO** il Regio Decreto 18 novembre 1923, n. 2440 recante “Nuove disposizioni sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità dello Stato”;

**VISTO** il Regio Decreto 23 maggio 1924, n. 827, recante “Regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato”;

**VISTA** la Legge del 07 agosto 1990, n. 241, e s.m.i., recante “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”;

**VISTO** il Decreto Legge del 20 maggio 1993, n. 149, in modo particolare l'art. 7, del convertito in legge, con modificazioni dall'art. 1, della Legge 19 luglio 1993, n. 237, che stabilisce, tra l'altro, le modalità procedurali per l'approvazione dei piani di spesa nel settore dei beni culturali;

**VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica del 20 aprile 1994, n. 367, recante “Regolamento per la semplificazione delle procedure di spesa e contabili”;

**VISTA** la Legge del 03 aprile 1997, n. 94, recante “Modifiche alla legge 5 agosto 1978 n. 468, e successive modificazioni ed integrazioni, recante norme di contabilità generale dello Stato in materia di bilancio”;

**VISTO** l'art. 3, comma 8, del Decreto Legge del 25 marzo 1997, n. 67, convertito in legge, con modificazioni, dalla Legge 23 maggio 1997, n. 135, che autorizza l'apertura di contabilità speciali nel Ministero per i beni e le attività culturali;

**VISTO** il Decreto Legislativo del 07 agosto 1997, n. 279, e s.m.i., concernente l'individuazione delle unità previsionali di base del bilancio dello Stato;

**VISTO** l'art. 3, comma 3, del citato Decreto Legislativo n. 279 del 1997 il quale stabilisce che il titolare del Centro di Responsabilità Amministrativa è il responsabile della gestione e dei risultati derivanti dall'impiego delle risorse umane, finanziarie e strumentali assegnate;

**VISTO** il Decreto Legislativo del 20 ottobre 1998, n. 368, e s.m.i., recante “Istituzione del Ministero per i beni e le attività culturali, a norma dell'articolo 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59”, d'ora in poi Ministero;

**VISTO** il Decreto Legislativo del 30 luglio 1999, n. 300, e s.m.i., recante la riforma dell'organizzazione del Governo, ai sensi dell'articolo 11 della Legge 15 marzo 1997, n. 59;

**VISTO** il Decreto Legislativo del 30 marzo 2001, n. 165, e s.m.i., recante “Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”;

**VISTO** la Legge del 15 luglio 2002, n. 145 recante “Disposizioni per il riordino della dirigenza statale e per



Ministero  
per i beni e le  
attività culturali  
e per il turismo

(Pagina 1 di 6)

*favorire lo scambio di esperienze e l'interazione tra pubblico e privato*";

**VISTO** il Decreto Ministeriale del 04 dicembre 2002, concernente il regolamento di semplificazione dei procedimenti di spese in economia del Ministero per i beni e le attività culturali;

**VISTO** il Decreto Legislativo 22 gennaio 2004, n. 42, recante *“Codice dei beni culturali e del paesaggio, ai sensi dell’art. 10 della L. 6 luglio 2002 n. 137”*;

**VISTA** la Direttiva della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per la Funzione Pubblica del 24 marzo 2004, recante *“Misure finalizzate al miglioramento del benessere organizzativo nelle pubbliche amministrazioni”*;

**VISTA** la Legge 18 giugno 2009, n. 69, recante *“Disposizioni per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività nonché in materia di processo civile”*, in modo particolare l’art. 26 il quale prevede che, al fine di garantire la continuità occupazionale dal personale impiegato in Ales S.p.a. la partecipazione azionaria precedentemente detenuta da Italia Lavoro S.p.a in Ales S.p.A medesima è trasferita al Ministero per i beni e le attività culturali;

**VISTO** il Decreto Legislativo del 27 ottobre 2009, n. 150, recante l’attuazione della Legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle Pubbliche Amministrazioni e, in particolare, l’art. 7, comma 1, in base al quale le amministrazioni pubbliche valutano annualmente la performance organizzativa ed individuale;

**VISTA** la Legge del 31 dicembre 2009, n. 196, e s.m.i., recante *“Legge di contabilità e finanza pubblica”*;

**VISTO** il Decreto Ministeriale del 09 dicembre 2010, con il quale è stato approvato il *“Sistema di misurazione e valutazione della performance”*;

**VISTO** il Decreto Legislativo del 14 marzo 2013, n. 33, recante *“Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”*;

**VISTA** la Legge del 23 dicembre 2014, n. 190, e s.m.i., recante *“Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2015)”*;

**VISTO** il Decreto Ministeriale 03 febbraio 2016, Rep. n. 61, recante la *“Approvazione dello Statuto della società “ALES – ARTE LAVORO E SERVIZI S.p.A.” ai sensi dell’articolo 1, comma 322, della legge 28 dicembre 2015, n. 208”*;

**CONSIDERATO** che l’articolo 3 del predetto Statuto prevede, tra le altre cose, che la Società ALES S.p.A. *“svolge, prevalentemente per il MiBACT e secondo le direttive e gli indirizzi vincolanti forniti dallo stesso, l’esercizio di attività e la realizzazione di iniziative volte alla gestione, valorizzazione e tutela dei beni culturali in ambito nazionale e internazionale [...] a titolo indicativo e non esaustivo: [...] servizi generali amministrativi e di informatizzazione gestionale e servizi tecnici di supporto alle attività del MiBACT e delle sue strutture periferiche, richiesti o contemplati da convenzioni o da specifiche direttive del MiBACT”*;

**CONSIDERATO** che l’articolo 19 del suddetto Statuto prevede che il MiBACT esercita nei confronti della ALES S.p.A. *“un’attività di controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi direttamente svolti”*;

**VISTO** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e s.m.i., recante *“Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”* (c.d. nuovo codice degli appalti e delle concessioni);

**CONSIDERATO** in modo particolare l’art. 5 commi 1 e 2 del predetto D.Lgs, concernente *“principi comuni*

*in materia di esclusione per concessioni, appalti pubblici e accordi tra enti e amministrazioni aggiudicatrici nell'ambito del settore pubblico”;*

**CONSIDERATO** che ALES S.p.A., in ragione della citata normativa e previsione statutaria, è configurata come società strumentale, *in house*, del Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo;

**VISTA** la circolare del Segretariato Generale del 24 maggio 2016, n. 23, recante gli indirizzi interpretativi e applicativi dell'Ufficio Legislativo relativamente al nuovo codice degli appalti e delle concessioni;

**VISTE** le deliberazioni dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con le quali sono state adottate le linee guida relative all'attuazione del nuovo codice degli appalti e delle concessioni, ed in modo particolare la n. 7/2017, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 235 del 15 febbraio 2017, concernente *“l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016”;*

**VISTA** la Delibera del Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica del 01 maggio 2016, n. 3, recante *“Fondo sviluppo e coesione 2014-2020: Piano stralcio «Cultura e Turismo»*”, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana del 13 agosto 2016, serie generale n. 189, con la quale è stato approvato il Piano stralcio *“Cultura e Turismo”*, di competenza del MiBACT, e sono state assegnate le risorse economiche del Fondo Sviluppo e Coesione per il ciclo di programmazione 2014-2020, ai sensi dell'art. 1, comma 703, lettera d), della L. 190/2014;

**CONSIDERATO** che ai sensi dell'art. 1, comma 703, lettera i), della richiamata L. 190/2014, le assegnazioni del CIPE al Piano Stralcio e ai piani operativi approvati consentono a ciascuna amministrazione l'avvio delle attività necessarie all'attuazione degli interventi e delle azioni finanziate;

**VISTO** il Decreto Legislativo del 25 maggio 2016, n. 97, recante *“Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche”;*

**VISTO** il Decreto della Direzione Generale Bilancio del 24 gennaio 2017, Rep. n. 18, recante l'atto di indirizzo riferito alle attività affidate *in house providing* alla ALES S.p.A.;

**VISTO** il Decreto Ministeriale del 05 ottobre 2017, rep. n. 434, con il quale sono stati designati i responsabili degli organismi di gestione e controllo del Piano Stralcio *“Cultura e Turismo”* FSC 2014-2020:

- per l'Autorità di Gestione il dirigente *pro tempore* del Servizio II del Segretariato Generale, arch. Dora Di Francesco;
- per l'Autorità di Certificazione il Direttore Generale *pro tempore* della Direzione Generale Bilancio, dott. Paolo D'Angeli;

**VISTO** il Decreto della Direzione Generale Bilancio del 29 dicembre 2017, Rep. n. 2803, recante il *“Regolamento per l'indirizzo e il controllo analogo su Ales spa da parte del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo”;*

**VISTO** il Decreto Legge del 21 settembre 2019, n. 104, convertito con modificazioni dalla L. 18 novembre 2019, n. 132, recante *“Disposizioni urgenti per il trasferimento di funzioni e per la riorganizzazione dei Ministeri per i beni e le attività culturali, delle politiche agricole alimentari, forestali e del turismo, dello sviluppo economico, degli affari esteri e della cooperazione internazionale, delle infrastrutture e dei trasporti e dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, nonché per la rimodulazione degli stanziamenti per la revisione dei ruoli e delle carriere e per i compensi per lavoro straordinario delle Forze di polizia e delle Forze armate e per la continuità delle funzioni dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni”;*

**VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 02 dicembre 2019, n. 169, recante

*“Regolamento di organizzazione del Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo, degli uffici di diretta collaborazione del Ministro e dell’Organismo indipendente di valutazione della performance”;*

**VISTA** la nota della Direzione Generale Bilancio del 13 dicembre 2019, prot. n. 19149, con la quale la è stata comunicata la chiusura dell’istruttoria avviata il 03 aprile 2018 e l’avvenuta iscrizione, ai sensi delle citate linee guida n. 7/2017, nell’elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house* previsti dall’art. 192 del D.Lgs. 50/2016;

**VISTA** la circolare della Direzione Generale Organizzazione, del 18 dicembre 2019, n. 419, con la quale è rappresentato che, stante l’attuale grave carenza organica, *“è da considerarsi non necessaria l’indizione di nuove procedure di interpello, ferma restando la preliminare verifica da parte dei singoli Direttori Generali, chiamati a sottoscrivere i rinnovi dei contratti, dell’attualità e necessità del prosieguo delle attività oggetto dei contratti in essere con la società ALES S.p.A.”;*

**VISTO** il Decreto Ministeriale del 28 gennaio 2020, Rep. n. 21, recante *“Articolazione degli uffici dirigenziali di livello non generale del Ministero”*, registrato dalla Corte dei Conti in data 17 febbraio 2020 al n. 236;

**VISTO** il Decreto Ministeriale del 29 gennaio 2020, Rep. n. 36, recante *“Graduazione delle funzioni dirigenziali di livello non generale”*, registrato dalla Corte dei Conti in data 27 febbraio 2020 al n. 288;

**VISTO** il Disciplinare siglato in data 21 febbraio 2020 tra l’Autorità di Gestione del Piano Operativo *“Cultura e Turismo”* ed il Segretariato Regionale del MiBACT per l’Abruzzo, soggetto beneficiario dell’intervento denominato *“L’Aquila – Centro Storico”* finanziato ai sensi della richiamata delibera CIPE n. 3/2016, finalizzato a regolare i rapporti tra le parti e a disciplinare le modalità e le procedure di attuazione dell’intervento;

**CONSIDERATO** che ai sensi dell’art. 2 comma 2 del suddetto Disciplinare un importo pari ad euro 365.625,00 è destinato alle attività di coordinamento, gestione del progetto e monitoraggio, e rientra nella dotazione della linea di azione *“Attività di supporto e di rafforzamento amministrativo in riferimento agli aspetti di coordinamento, gestione e monitoraggio”* a vantaggio del beneficiario;

**VISTO** l’Atto di indirizzo emanato dall’On.le Ministro in data 08 giugno 2020, Rep. n. 275, concernente l’individuazione delle priorità politiche da realizzare nell’anno 2020 e per il triennio 2020-2022, registrato dalla Corte dei Conti in data 06 luglio 2020 al n. 1549;

**VISTA** la nota del Segretario Generale del 24 giugno 2020, prot. n. 8518, recante indicazioni sulla documentazione da trasmettere alla Corte dei Conti relativamente ai contratti stipulati con ALES S.p.A.;

**VISTA** la Direttiva Generale per l’azione amministrativa e la gestione per l’anno 2020, emanata con decreto dell’On.le Ministro in data 8 ottobre 2020, rep. n. 453;

**VISTO** il decreto del Segretario Generale del 16 dicembre 2020, rep. n. 905, registrato dalla Corte dei Conti in data il 25 gennaio 2021, al n. 124, con il quale è conferito al dott. Nicola Macrì, ai sensi dell’articolo 19, commi 5 e 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165 e s.m.i., l’incarico di funzione dirigenziale di livello non generale di direzione del Segretariato Regionale del Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo per l’Abruzzo, nell’ambito del Segretariato Generale;

**VISTO** il Piano della *performance* 2020-2022, emanato con decreto dell’On.le Ministro in data 22 dicembre 2020, rep. n. 599;

**VISTA** la nota integrativa del Ministero dell’Economia e delle Finanze al bilancio di previsione dello Stato per il Ministero per i beni e le attività culturali, per l’anno finanziario 2021 e per il triennio 2021-2023, con cui sono stati individuati gli obiettivi posti a base dell’azione amministrativa e della gestione ed i criteri alla base delle formulazioni delle relative previsioni;



**VISTA** la Legge del 30 dicembre 2020, n. 178, pubblicata in Gazzetta Ufficiale n. 322 del 30 dicembre 2020 (Serie generale - Suppl. Ordinario n. 46/L), recante “*Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023*” (legge di bilancio per l’anno 2021);

**VISTO** il Decreto del Ministero dell’Economia e delle Finanze del 31 dicembre 2020, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 323 del 31 dicembre 2020 (Serie generale - Suppl. Ordinario n. 47), con il quale è stata disposta, ai fini della gestione e della rendicontazione, la ripartizione in capitoli delle Unità di voto parlamentare relative allo stato di previsione della spesa del Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo - Tabella n. 14 - del bilancio di previsione dello Stato, per l’anno finanziario 2021 e per il triennio 2021-2023;

**VISTA** la nota del Segretariato Regionale per l’Abruzzo del 15 gennaio 2021, prot. n. 177, recante la richiesta al Segretario Generale di verificare la possibilità di avvalersi della società *in house* Ales S.p.A.;

**VISTA** la nota del Segretario Generale del 18 gennaio 2021, prot. n. 666, con la quale è confermata la possibilità di avvalersi della società *in house* Ales S.p.A.;

**VISTA** la nota del Segretariato Regionale per l’Abruzzo del 21 gennaio 2021, prot. n. 267, recante la richiesta di interpello per professionalità interne per il Segretariato Regionale per l’Abruzzo;

**VISTA** la circolare della Direzione Generale Organizzazione del 29 gennaio 2021, n. 38, relativa all’interpello per personale interno, per vari profili professionali, per il Segretariato Regionale per l’Abruzzo;

**VISTA** la nota del Segretariato Regionale per l’Abruzzo del 03 febbraio 2021, prot. n. 490, recante la richiesta preliminare di offerta alla ALES S.p.A. per l’affidamento di “*Servizi di supporto tecnico specialistico finalizzati al rafforzamento della capacità amministrativa e gestionale del Segretariato Regionale del MiBACT per l’Abruzzo*”;

**VISTA** la nota della Direzione Generale Organizzazione del 17 febbraio 2021, prot. n. 5423, con la quale è stata comunicata la conclusione con esito negativo della procedura di interpello avviata con la suddetta circolare 38/2021;

**VISTA** la copertura finanziaria di euro 365.625,00 a valere sulle risorse del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione stanziata dalla delibera CIPE n. 3/2016 a favore del Piano Stralcio “Cultura e Turismo” destinata ad attività di supporto e rafforzamento amministrativo, ai sensi dell’art. 2 comma 2 del richiamato Disciplinare del 21 febbraio 2020;

**ATTESA** la necessità di realizzare le attività di natura tecnica e di assistenza qualificata, riferite alle summenzionate risorse economiche secondo gli obiettivi, i criteri e le modalità di programmazione definite dalla richiamata Delibera CIPE n. 3/2016, finalizzate ad azioni di supporto e rafforzamento amministrativo degli uffici del Segretariato Regionale del MiBACT per l’Abruzzo nello svolgimento delle attività di coordinamento, gestione del progetto e monitoraggio dell’intervento denominato “L’Aquila – Centro Storico” per l’implementazione dei sistemi di monitoraggio, di predisposizione di relazioni periodiche, di predisposizione di documentazione di rendicontazione;

**CONSIDERATA** la possibilità di disporre dei servizi di supporto tecnico specialistico erogati dalla ALES S.p.A., finalizzati al rafforzamento della capacità amministrativa e gestionale del Segretariato Regionale del MiBACT per l’Abruzzo, al fine di garantire la continuità e l’efficacia dell’azione amministrativa;

**CONSIDERATO** che l’affidamento alla ALES S.p.A. garantisce la conservazione del *know how* derivante dalle attività di supporto offerte da Ales Spa e che non risulta conveniente il passaggio ad altro operatore economico disponibile sul mercato, anche alla luce della convenienza effettiva del servizio sia in termini economici che in termini di semplificazione gestionale e di un ottimale impiego delle risorse pubbliche;

**RILEVATO** il risparmio economico che si ottiene avvalendosi dei servizi erogati da ALES S.p.A., in luogo dell'affidamento a privati contraenti a mezzo di procedure di gara;

**CONSIDERATO** che per gli affidamenti *in house providing* non è necessaria l'acquisizione del codice CIG;

**RITENUTO** di dover avviare la procedura per l'affidamento diretto alla ALES S.p.A. dei “*Servizi di supporto tecnico specialistico finalizzati al rafforzamento della capacità amministrativa e gestionale del Segretariato Regionale del MiBACT per l’Abruzzo*” per un periodo di 24 mesi;

**RITENUTO** di dover individuare il responsabile unico del procedimento, ai sensi dell’art. 31 del D.Lgs. 50/2016, al quale attribuire gli adempimenti concernenti le fasi dell'affidamento e della esecuzione del contratto per l'erogazione dei “*Servizi di supporto tecnico specialistico finalizzati al rafforzamento della capacità amministrativa e gestionale del Segretariato Regionale del MiBACT per l’Abruzzo*”;

## **DETERMINA**

### **Art. 1 - Avvio procedura**

1. È avviata la procedura per l'affidamento diretto *in house providing* alla ALES S.p.A. dei “*Servizi di supporto tecnico specialistico finalizzati al rafforzamento della capacità amministrativa e gestionale del Segretariato Regionale del MiBACT per l’Abruzzo*” per un periodo di ventiquattro mesi.

### **Art. 2 - Nomina del Responsabile Unico del Procedimento**

1. Il Dott. Nicola Macrì, Segretario Regionale del MiBACT per l’Abruzzo, è nominato, ai sensi dell’art. 31 del D.Lgs. 50/2016, Responsabile Unico del Procedimento (di seguito R.U.P.) per le attività concernenti l'affidamento e l'esecuzione del contratto, di cui all'articolo 1.
2. Al R.U.P. è affidato il compito di curare il coordinamento, la gestione e il monitoraggio di tutte le attività connesse all'affidamento e all'esecuzione del contratto per i “*Servizi di supporto tecnico specialistico finalizzati al rafforzamento della capacità amministrativa e gestionale del Segretariato Regionale del MiBACT per l’Abruzzo*”.

### **Art. 3 - Copertura finanziaria**

1. È impegnata la spesa per l'affidamento di cui all'art. 1 per un importo massimo stimato in **euro 365.625,00** (trecentosessantacinquemilaseicentoventicunquattro/00), comprensivo di oneri fiscali ed IVA, a valere sulle risorse economiche del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione stanziata dalla delibera CIPE n. 3/2016 a favore del Piano Stralcio “*Cultura e Turismo*” assegnate al Segretariato Regionale per l’Abruzzo.
2. La somma di cui al comma 1 verrà formalmente impegnata a seguito della stipula del contratto in esito alla procedura di cui all'art. 1.
3. Gli oneri di sicurezza sono pari a € 0,00 (zero/00), non rilevandosi la sussistenza di rischi interferenziali connessi all'attività da affidare.

*Roma, li*     **19 febbraio 2021**  
*Rep. N.*     **15**

**IL SEGRETARIO REGIONALE**

*(Dott. Nicola Macrì)*